

**Uchwała Nr 4/P/2007**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 30 listopada 2007 roku**

w sprawie: opinii o projekcie budżetu Miasta Bydgoszcz na 2008 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz Zarządzenia Nr 4/2006 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2006 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

1. *Włodzimierz Górzyński* - *Przewodniczący Składu Orzekającego*
2. *Lidia Dudek* - *Członek Składu Orzekającego*
3. *Andrzej Tatkowski* - *Członek Składu Orzekającego*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta Bydgoszcz na 2008, *wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.*

**U z a s a d n i e n i e**

Prezydent Miasta Bydgoszczy spełniając wymogi określone art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych<sup>1</sup> przekazał w dniu 15 listopada 2007 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt budżetu Miasta Bydgoszczy na rok 2008. Do projektu załączono część opisową oraz informację o stanie mienia komunalnego.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2005 r. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m. in.:

- prognozowane dochody budżetowe w kwocie 1.053.444.392 zł w podziale na:
  - dochody bieżące w wysokości 1.007.520.796 zł,
  - dochody majątkowe w wysokości 45.923.596 zł,
- planowane wydatki budżetowe w kwocie 1.259.207.053 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości 951.519.629 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości 307.687.424 zł,
- planowane przychody i rozchody,
- wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi,
- zakres i kwoty dotacji przedmiotowych,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- dotacje,
- plany przychodów i wydatków zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych, dochodów własnych oraz Gminnego i Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek ,
- upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prezydent Miasta Bydgoszczy zaproponował przyjęcie budżetu z *deficytem* w kwocie 205.762.661 zł, *który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu:*

- *kredytu krajowego w wysokości 155.000.000 zł,*
- *obligacji w wysokości 40.000.000 zł,*
- *pożyczki na pomostowe finansowanie projektów realizowanych w ramach funduszy pomocowych w wysokości 10.165.893 zł,*
- *pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 436.828 zł,*
- *przychodów z prywatyzacji w wysokości 160.000 zł.*

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 42.500.000 zł. Wskazane w projekcie przychody w wysokości ogółem 248.262.661 zł zapewniają sfinansowanie deficytu i planowanych rozchodów.

Projekt budżetu opracowano określając dochody wg ważniejszych źródeł i działów klasyfikacji, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych. Natomiast wydatki budżetu opracowano w podziale na działy, rozdziały klasyfikacji wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących, w szczególności:

- wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń,
- dotacji
- wydatków na obsługę długu,
- wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Miasto,
- wydatków majątkowych.

Kwotę subwencji ujęto w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów

Miasto zaplanowało dochody ze środków pochodzących z funduszy pomocowych zaliczone w poczet dochodów bieżących w kwocie 3.243.596 zł oraz środki pochodzące z funduszy pomocowych ujęte w dochodach majątkowych w kwocie 378.300 zł. Środki te wyodrębniono w projekcie uchwały budżetowej. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 6 do projektu uchwały.

Rezerwa ogólna i celowe nie przekraczają ustawowo określonego poziomu wydatków. *Rezerwy celowe przeznacza się na politykę oświatową, na współfinansowanie przedsięwzięć z funduszy Unii Europejskiej, na zarządzanie kryzysowe (do wysokości 1 % planowanych wydatków budżetowych), na inwestycje.*

W projekcie budżetu określono zakres i kwoty dotacji przedmiotowych. Wysokość dotacji przedmiotowych w zakładach budżetowych nie przekracza 50 % kosztów ich działalności.

W projekcie uchwały budżetowej podano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 5.200.000 zł, które w wysokości 5.800.000 zł przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniu narkomanii.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Prezydenta Miasta Bydgoszczy m.in. do:

- zaciągania zobowiązań ujętych w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych,
- przekazywania uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków jednostkom organizacyjnym Miasta,
- udzielania w roku budżetowym pożyczek do łącznej kwoty 500.000 zł,

– udzielania poręczeń i gwarancji do łącznej kwoty 5.000.000 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit „i” organ stanowiący podejmuje uchwały w sprawach majątkowych, w tym dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez organ wykonawczy w roku budżetowym, stąd zapis w projekcie uchwały budżetowej o udzielaniu poręczeń i pożyczek do kwoty (...) powinien być zastąpiony określeniem upoważnień w kwocie (...). Podobnie powinno brzmieć upoważnienie o udzielaniu w roku budżetowym pożyczek, zamiast do łącznej kwoty 500.000zł organ stanowiący powinien wprowadzić zapis o upoważnieniu Prezydenta do udzielania pożyczek w kwocie (...).

Do projektu uchwały budżetowej wprowadzono również upoważnienia dla Prezydenta Miasta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 188 ust.2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2007, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowego deficytu w kwocie 205.762.661 zł został zawyżony o kwotę 160.000 zł z tytułu przychodów pochodzących z prywatyzacji majątku pozostałego po likwidacji samorządowych jednostek organizacyjnych. Limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 42.000.000 zł wymaga korekty o kwotę 9.277.000 zł z tytułu środków pochodzących z nadwyżki kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz o kwotę 8.000 zł pochodząca z prywatyzacji. Limit z tego tytułu po korekcie wyniesie 32.765.000 zł. Limit zobowiązań z tytułu zaciągania pożyczek i kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu zawyżono o kwotę 5.000.000 zł, gdyż w projekcie uchwały budżetowej nie udzielono Prezydentowi upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tego tytułu.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na część projektu budżetu dotyczącą wydatków na zadania w zakresie kultury fizycznej i sportu (dział 926, rozdział 92605), w którym zaplanowano obok dotacji na stowarzyszenia również dotacje przeznaczone na realizację zadań Miasta w zakresie sportu kwalifikowanego, m.in. dla zespołów ligowych biorących udział w rozgrywkach centralnych i w najwyższej klasie rozgrywkach w województwie oraz dla zawodników dyscyplin indywidualnych. Zgodnie z art. 2 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 lipca

2005 roku o sporcie kwalifikowanym (Dz. U. Nr 155, poz 1298 z późn. zm.) jednostki samorządu terytorialnego mogą wspierać finansowo rozwój sportu kwalifikowanego, przy czym wsparcie to powinno być określone poprzez ustalenie warunków i trybu pomocy w drodze uchwały podjętej przez organ stanowiący. Skład Orzekający uważa, że w świetle przepisów ustawy o finansach publicznych dotacje na rozwój sportu mogą być udzielone klubom sportowym posiadającym status stowarzyszenia, natomiast ustawodawca w tejże ustawie nie przewidział dotowania klubów sportowych będących spółkami akcyjnymi. Zarówno cytowane przepisy ustawy o finansach publicznych jak i o sporcie kwalifikowanym, również nie rozstrzygają kwestii dotowania zawodników dyscyplin indywidualnych. Zapisy ujęte w dziale 926, rozdział 92605 zbyt ogólnie przedstawiają sprawę dotacji do klubów sportowych, stąd Skład Orzekający przedstawił stanowisko odnośnie regulacji prawnych określających dotowanie klubów sportowych.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta Bydgoszczy, *po uwzględnieniu ww. uwag*, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Górnyc*  
mgr Włodzimierz Górnyc

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.